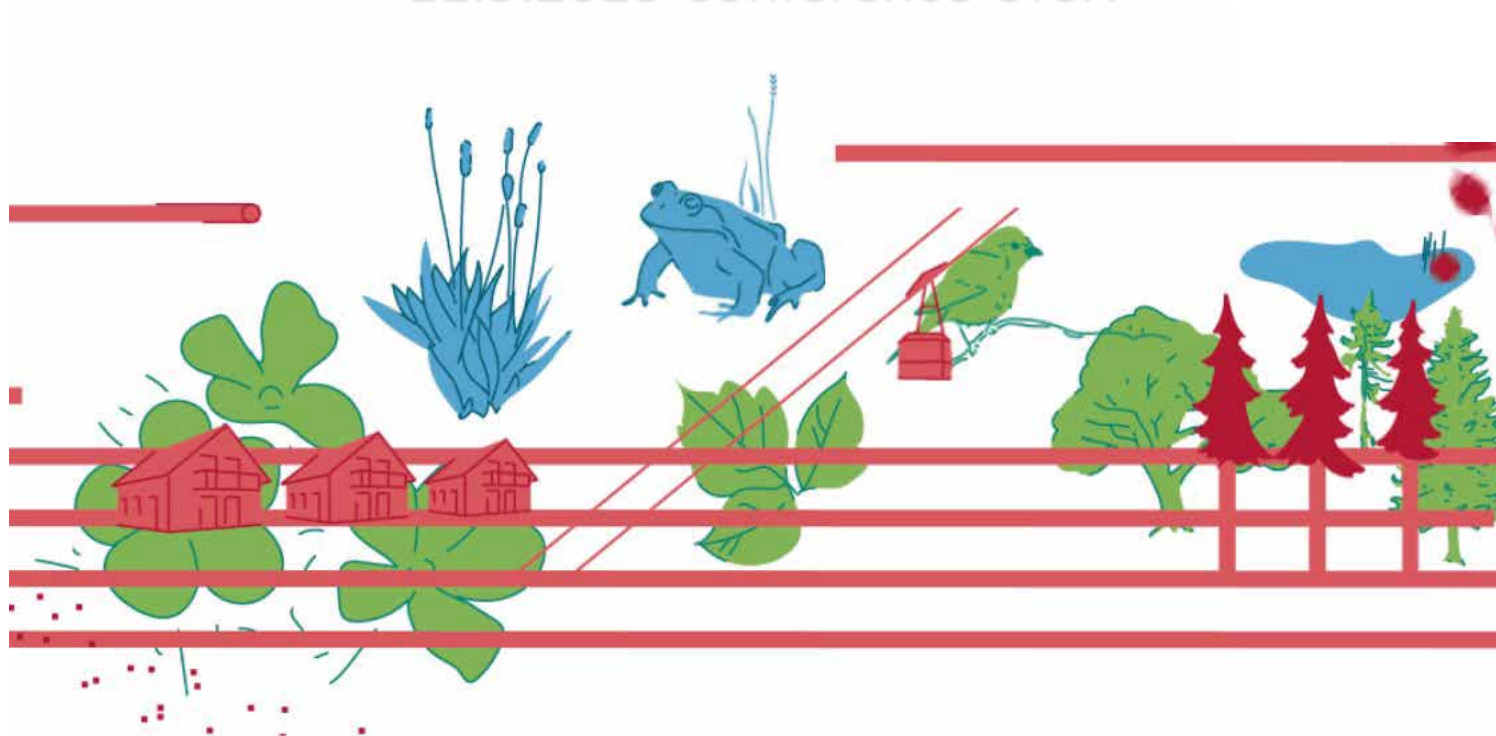


# Recensement et analyse des subventions ayant un impact négatif sur la biodiversité en Suisse

11.5.2023 Conférence UICN



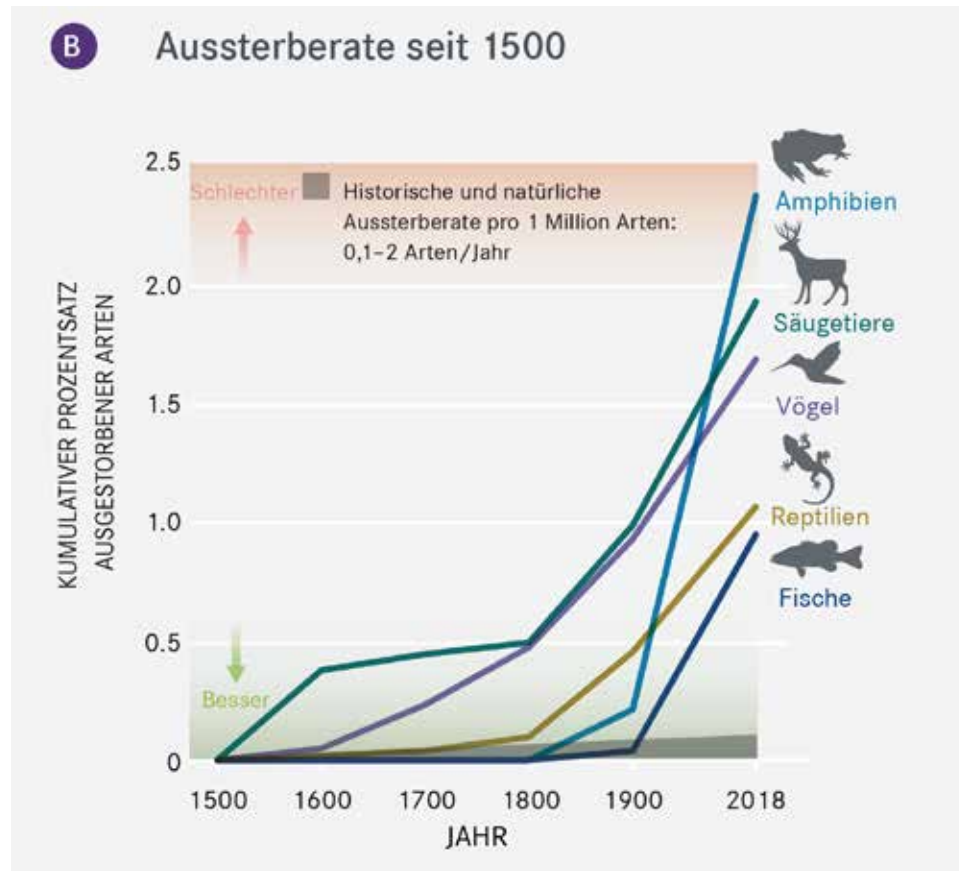
**Lena Gubler<sup>1</sup>, Sascha A. Ismail<sup>2</sup>, Irmis Seidl<sup>1</sup>**

Une étude de <sup>1</sup>l'Institut fédéral de recherche WSL et du <sup>2</sup>Forum Biodiversité Suisse  
Organismes responsables: WSL, Forum Biodiversité (SCNAT), Pro Natura, BirdLife

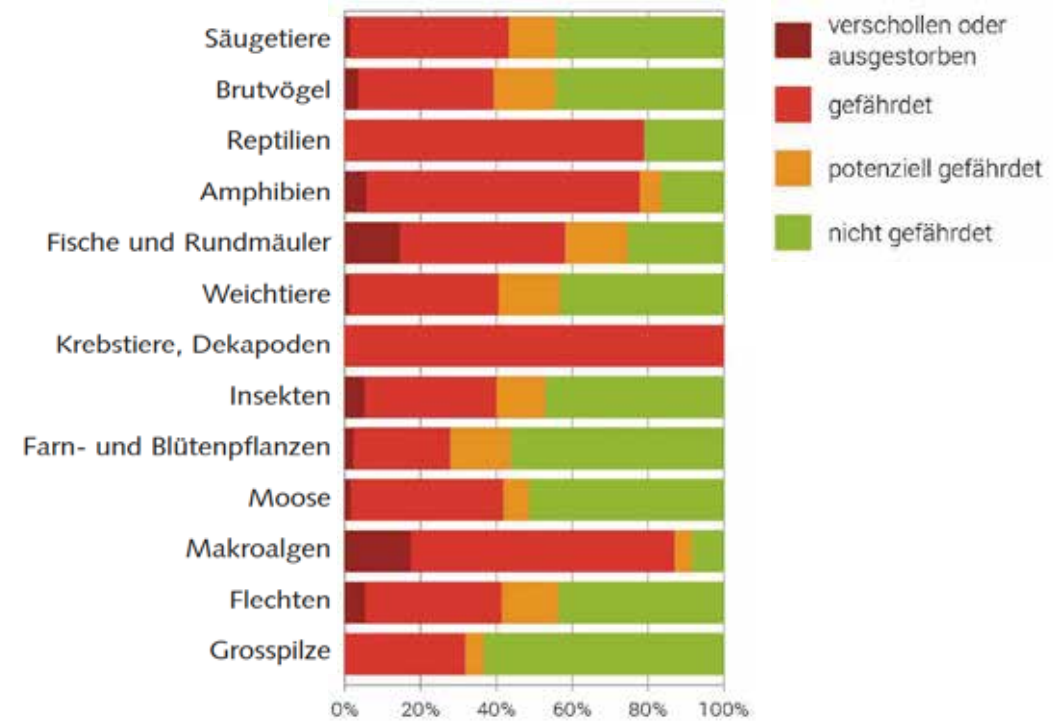
# Point de départ I: Déclin de la biodiversité

Dans le monde: taux d'extinction en hausse exponentielle

Suisse: plus d'un tiers des espèces menacées



Source: IPBES 2019



Source: OFEV, OFS 2018

# Point de départ II de l'étude: Engagement national et international

- **Objectif 3 d'Aichi (2010)**

- **Stratégie Biodiversité Suisse (2012)**

« D'ici à 2020, les effets négatifs sur la biodiversité des **incitations financières** existantes sont **mis en évidence** et **si possible évités**. Des incitations positives nouvelles sont mises en place là où cela est judicieux. »

# Point de départ III de l'étude: Coûts pour la société

## - Cumul de charges des budgets:

- Subventions dommageables à la biodiversité
- Promotion de la biodiversité
- Réparation des dommages

> CHF 40 mia.

CHF 0,5-1.1 mia.

4-7% du PIB 2050

## - Charges administratives consécutives aux interdictions, mesures d'amélioration, etc.

## - Atteintes à la réputation pour les bénéficiaires subventions nuisant à la biodiversité

### Exemples:

**19,3 mia. CHF/an:** offre de précieux paysages cultivés et naturels pour une utilisation commerciale dans le **tourisme**

**350 mia. CHF/an:** activité de **pollinisation** dans l'agriculture suisse

Entre 1997 et 2011, le monde a perdu entre **4 et 20 billions de dollars US par an** en services écosystémiques en raison des **changements de l'utilisation du sol.**

# Contenu de l'étude

**Vue d'ensemble** des subventions dommageables à la biodiversité au niveau **national** et exemplaire au **niveau cantonal** et **communal**

Recommandation de **transformation, réorientation ou suppression** des subventions pour minimiser ou éliminer les **effets négatifs**

Habitats



Développement de l'urbanisation

Transports



Charges

Perte d'habitats

Morcellement

Prévention des inondations



Moteurs

Gestion des eaux usées

Production et consommation d'énergie

Pollution



- Prairies – pâturages
- Cultures
- Eaux
- Forêt
- Zone alpine
- Biotopes humides
- Agglomérations

Perturbations



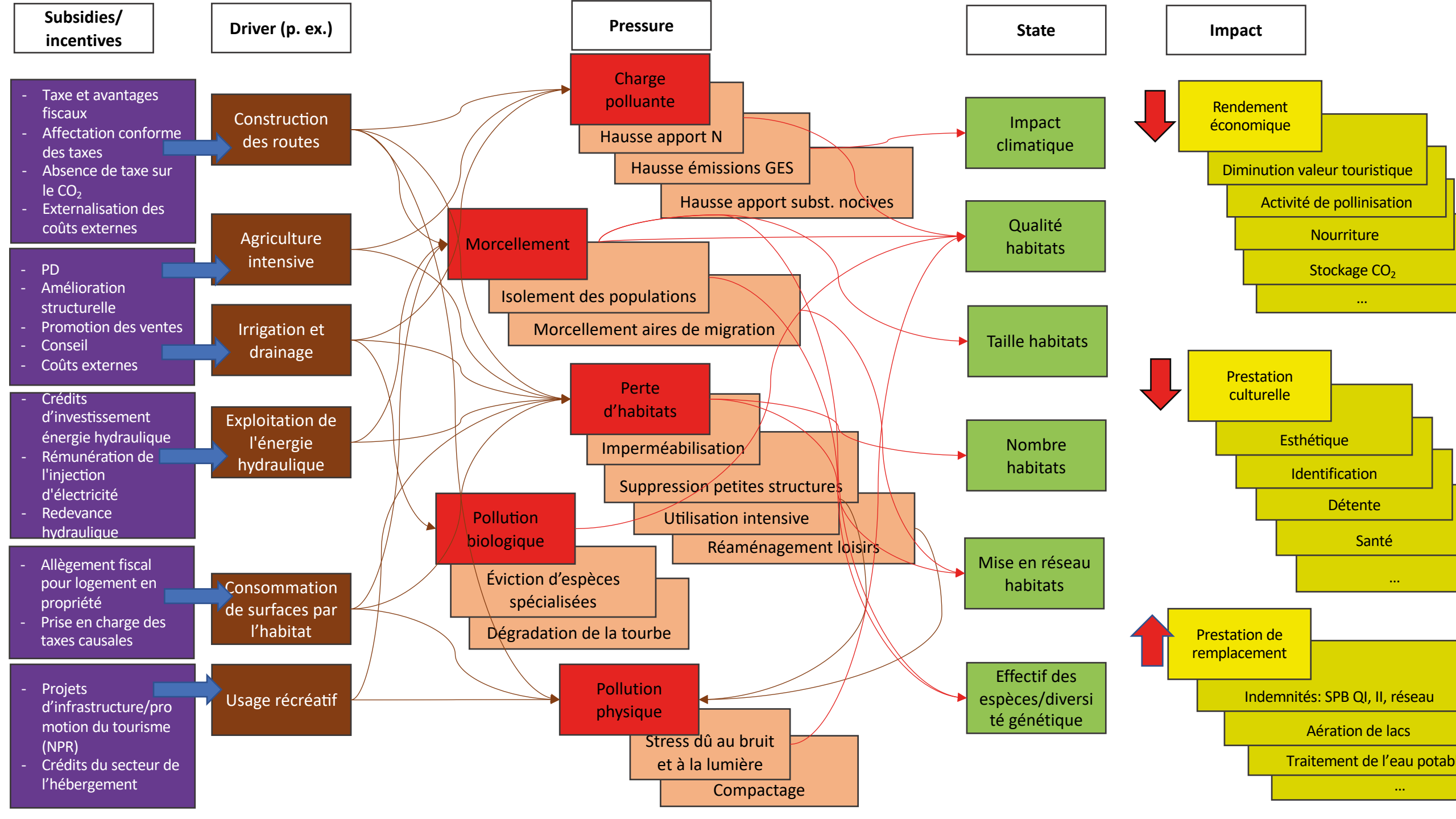
Tourisme



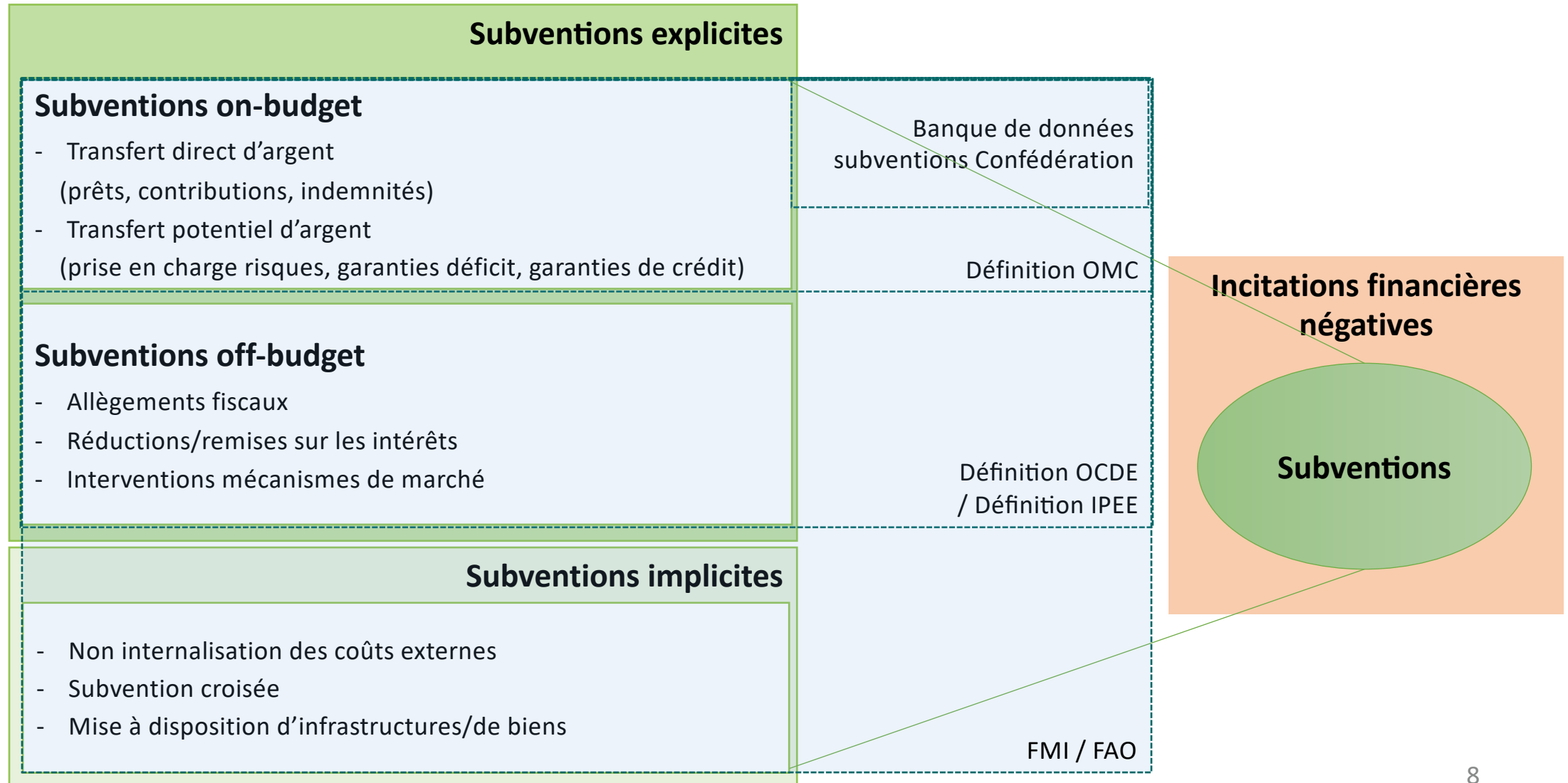
Surexploitation

Agriculture et sylviculture



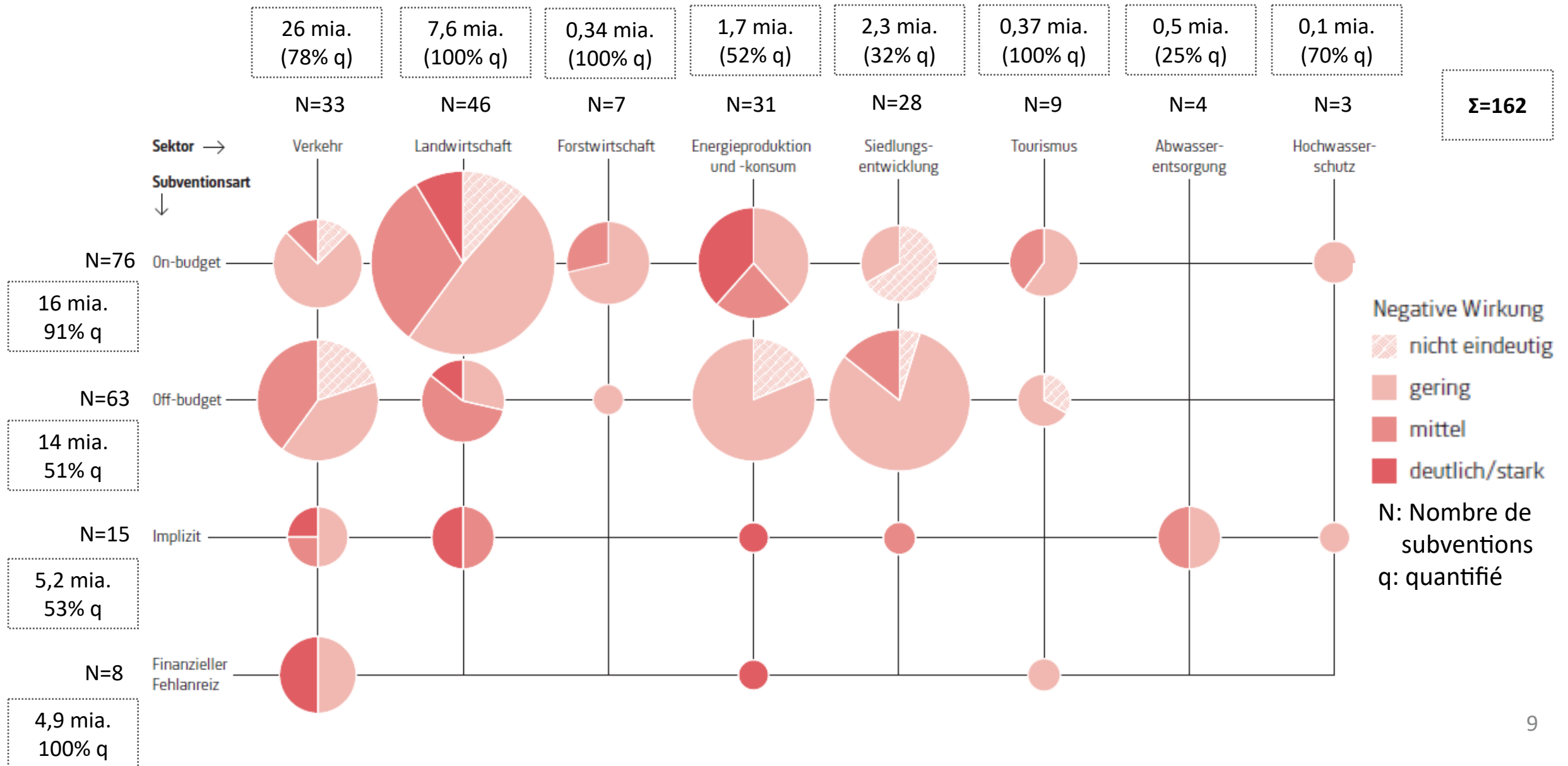


# Formes de subventions

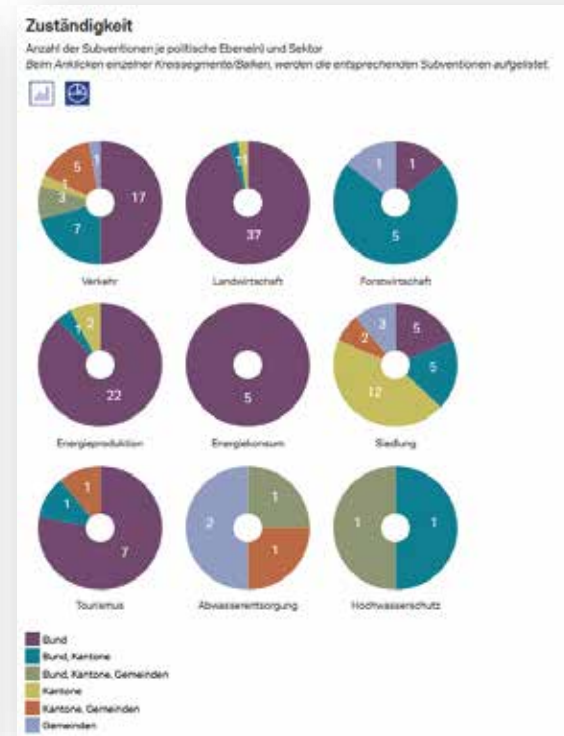
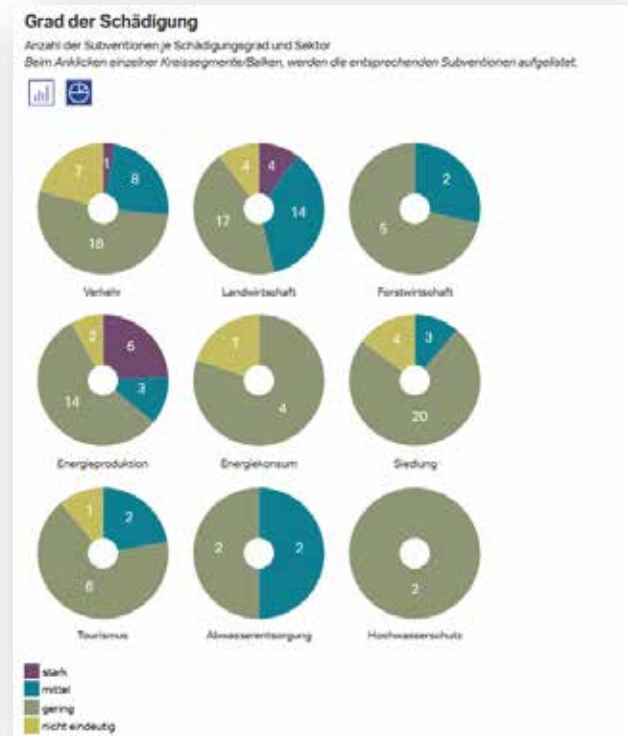
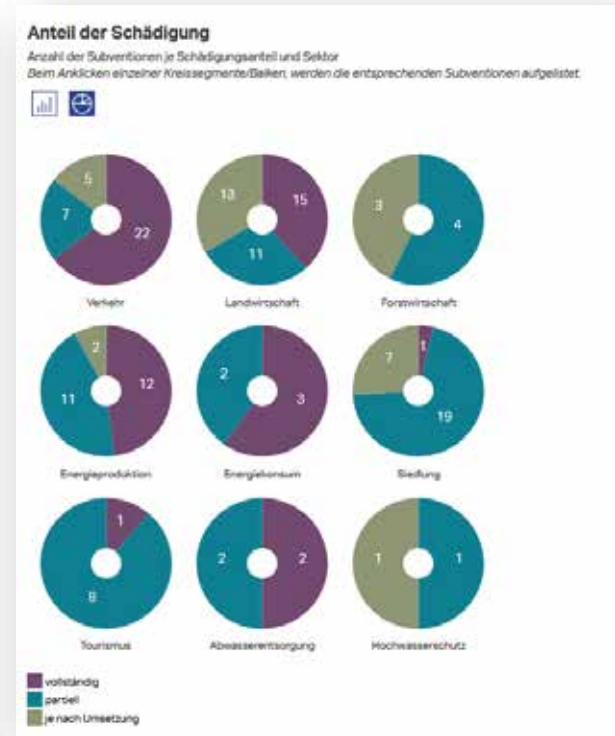
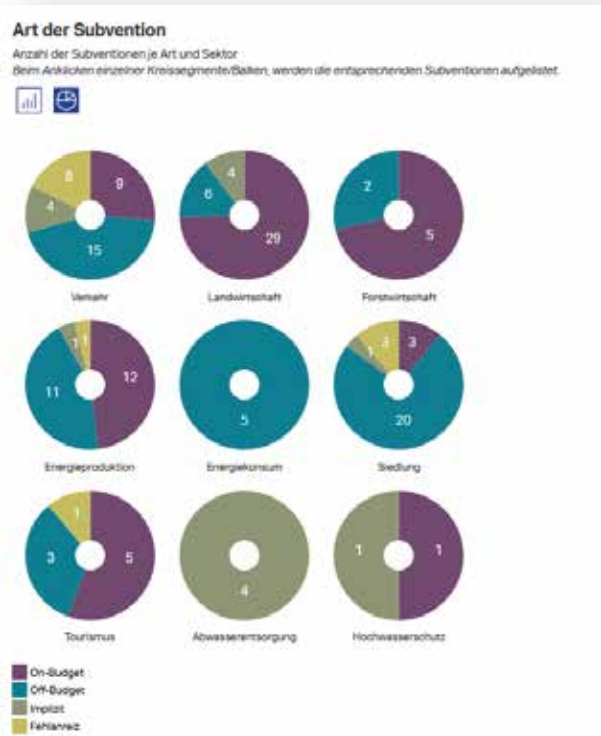




# Effets négatifs involontaires dans 8 secteurs



# Catégorisation des subventions

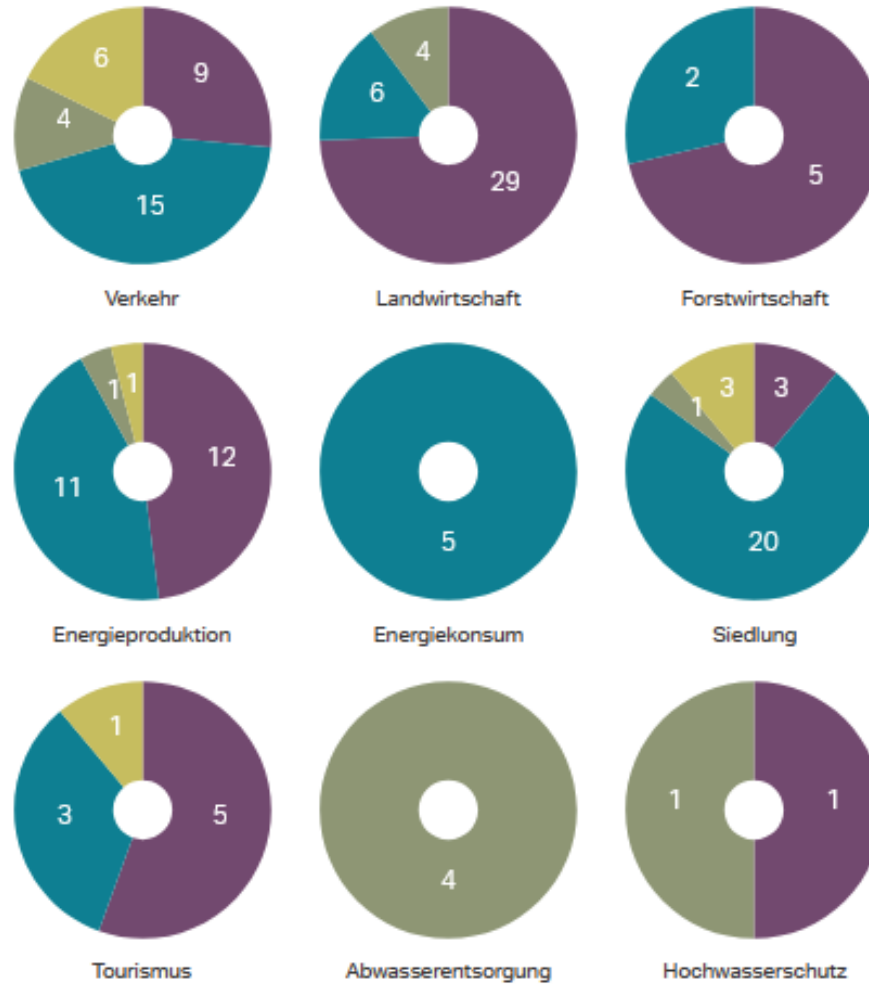


# Catégorisat

## Art der Subvention

Anzahl der Subventionen je Art und Sektor

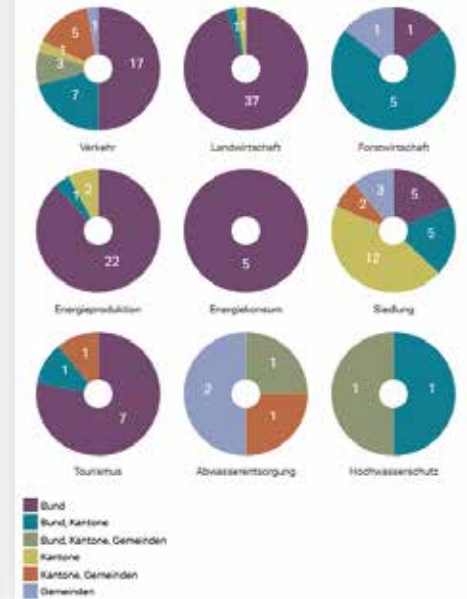
Beim Anklicken einzelner Kreissegmente/Balken, werden die entsprechenden Subventionen aufgelistet.



## Zuständigkeit

Anzahl der Subventionen je politischer Ebene und Sektor

Beim Anklicken einzelner Kreissegmente/Balken, werden die entsprechenden Subventionen aufgelistet.

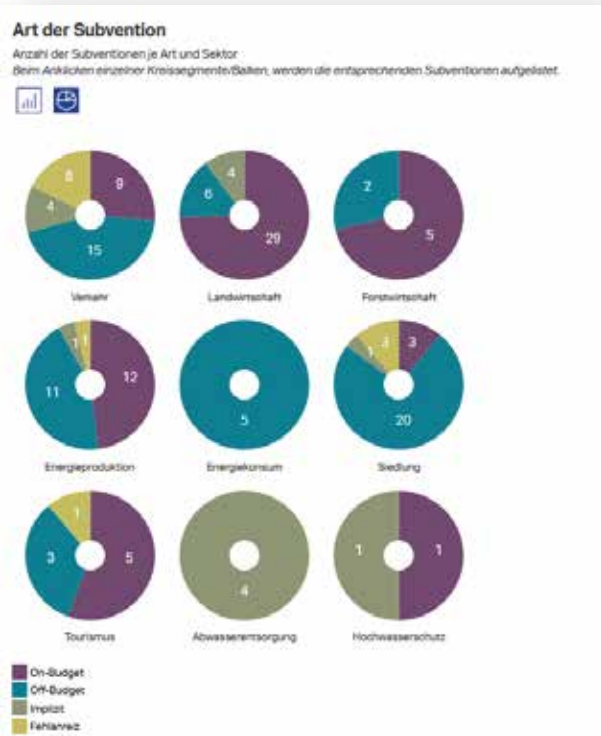
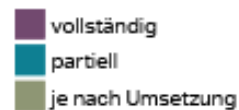
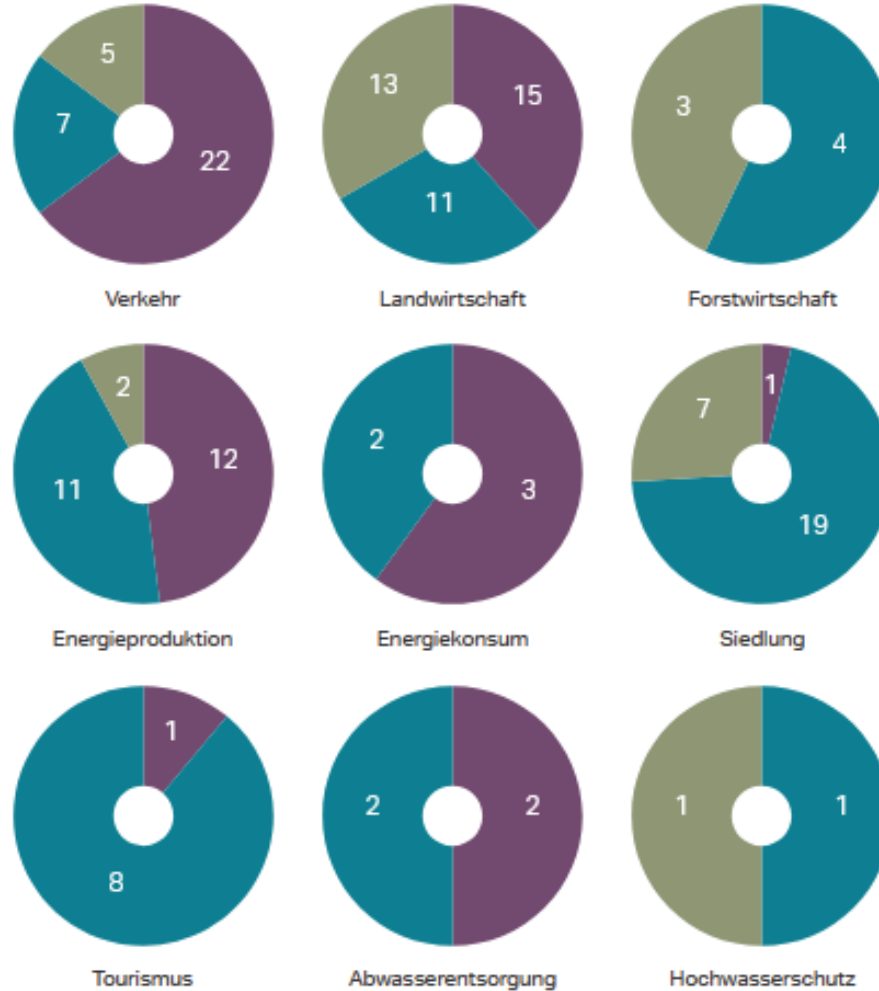


# Catégorisat

## Anteil der Schädigung

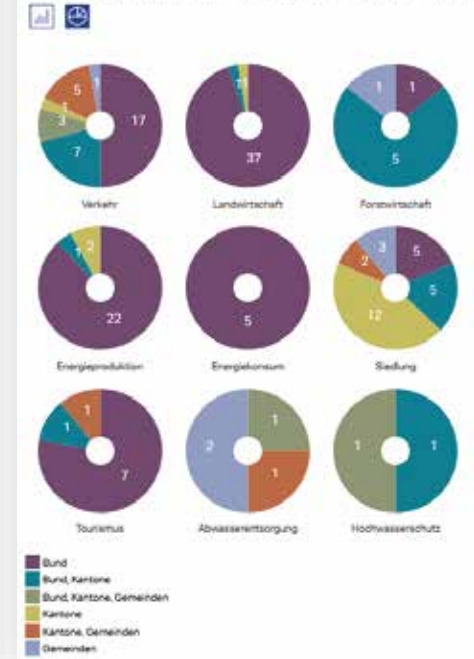
Anzahl der Subventionen je Schädigungsanteil und Sektor

Beim Anklicken einzelner Kreissegmente/Balken, werden die entsprechenden Subventionen aufgelistet.



### Zuständigkeit

Anzahl der Subventionen je politische Ebene und Sektor  
Beim Anklicken einzelner Kreissegmente/Balken, werden die entsprechenden Subventionen aufgelistet.

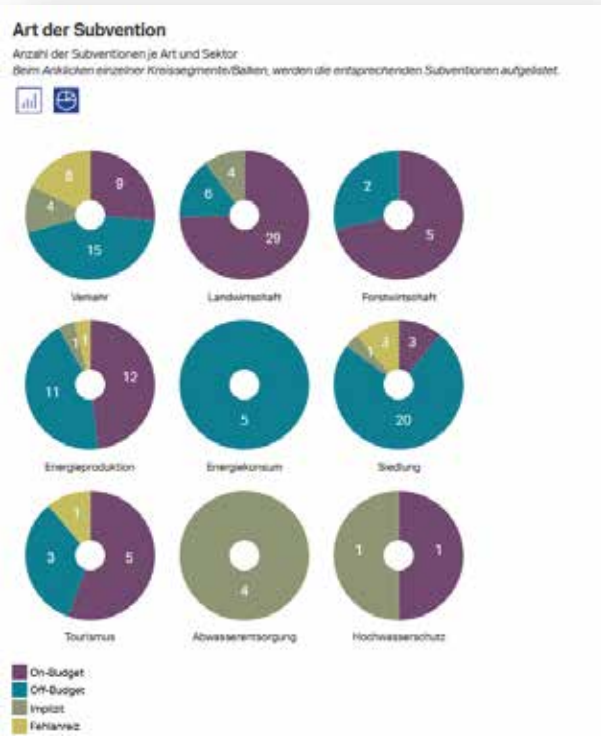
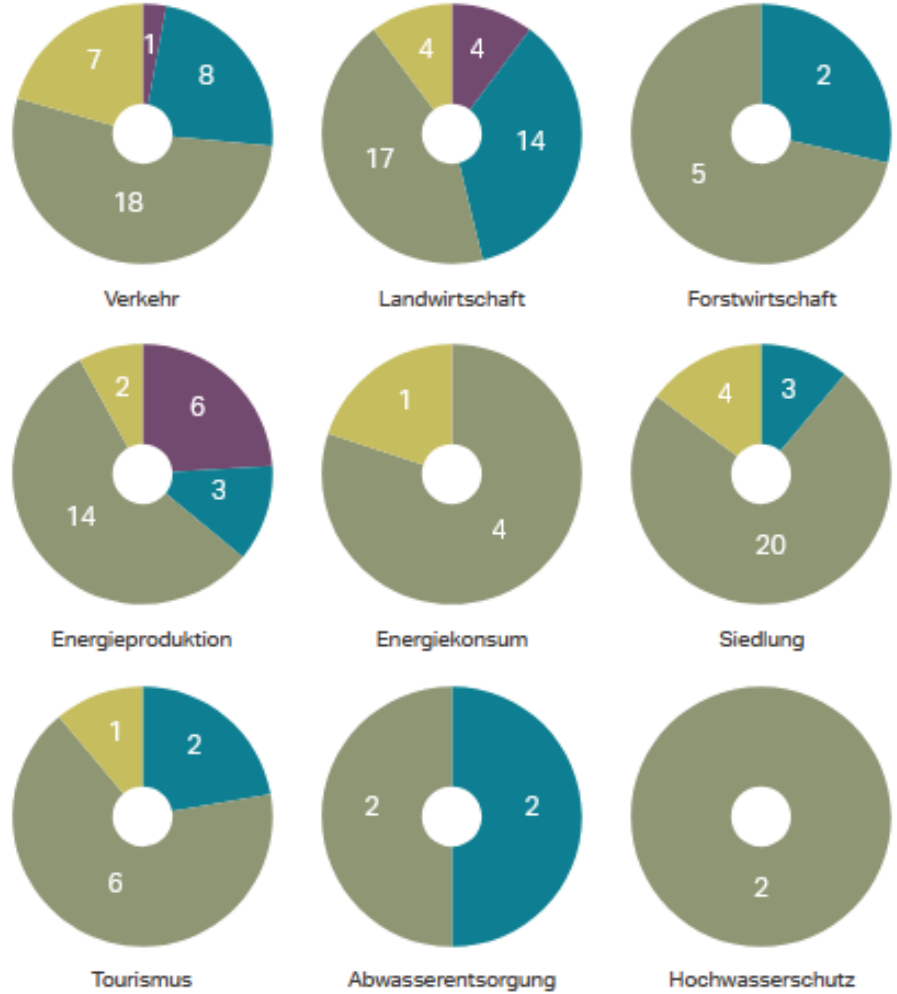


# Catégorisat

## Grad der Schädigung

Anzahl der Subventionen je Schädigungsgrad und Sektor

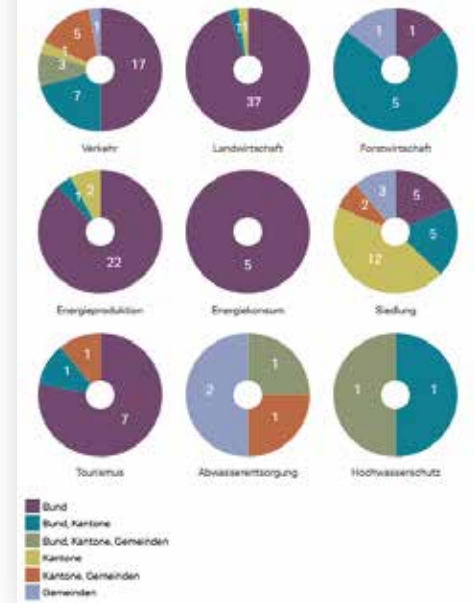
Beim Anklicken einzelner Kreissegmente/Balken, werden die entsprechenden Subventionen aufgelistet.



## Zuständigkeit

Anzahl der Subventionen je politische Ebene und Sektor

Beim Anklicken einzelner Kreissegmente/Balken, werden die entsprechenden Subventionen aufgelistet.

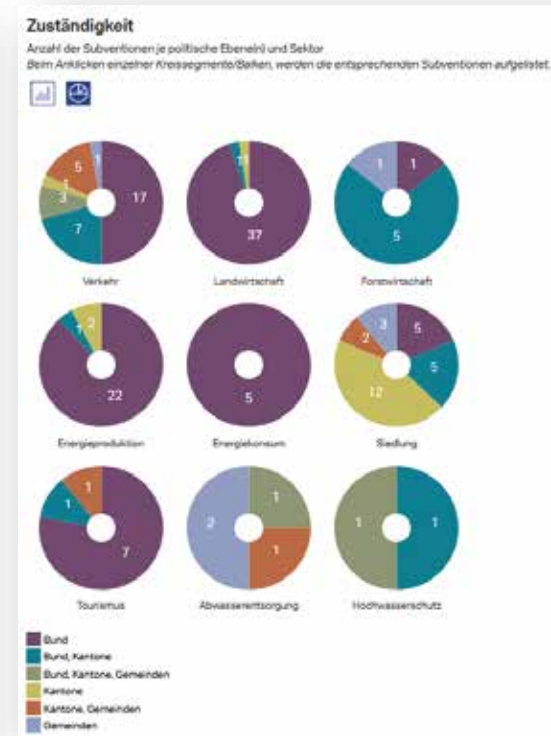
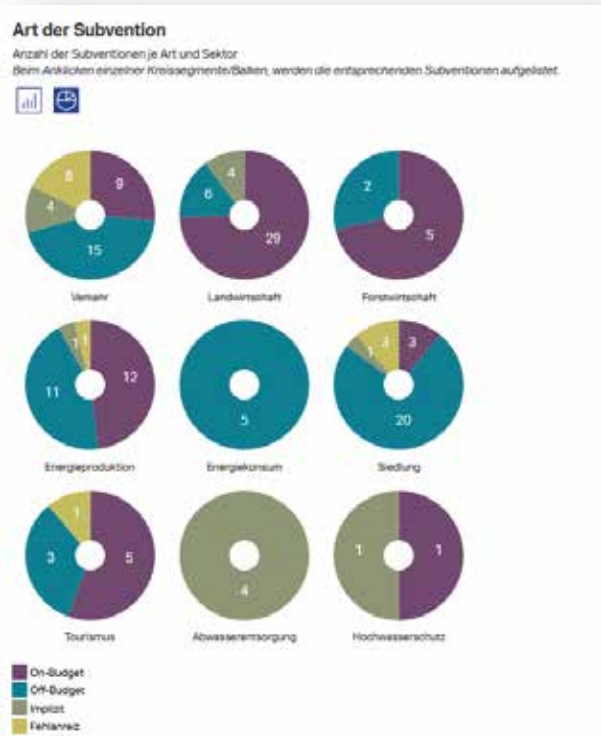
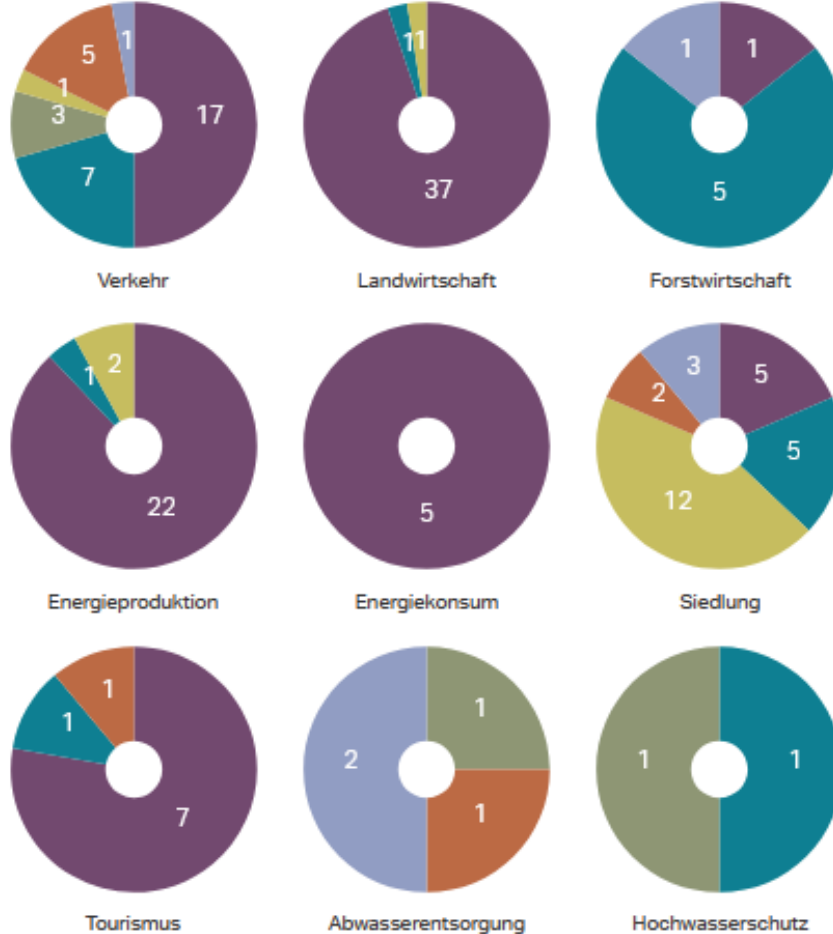


# Catégorisati

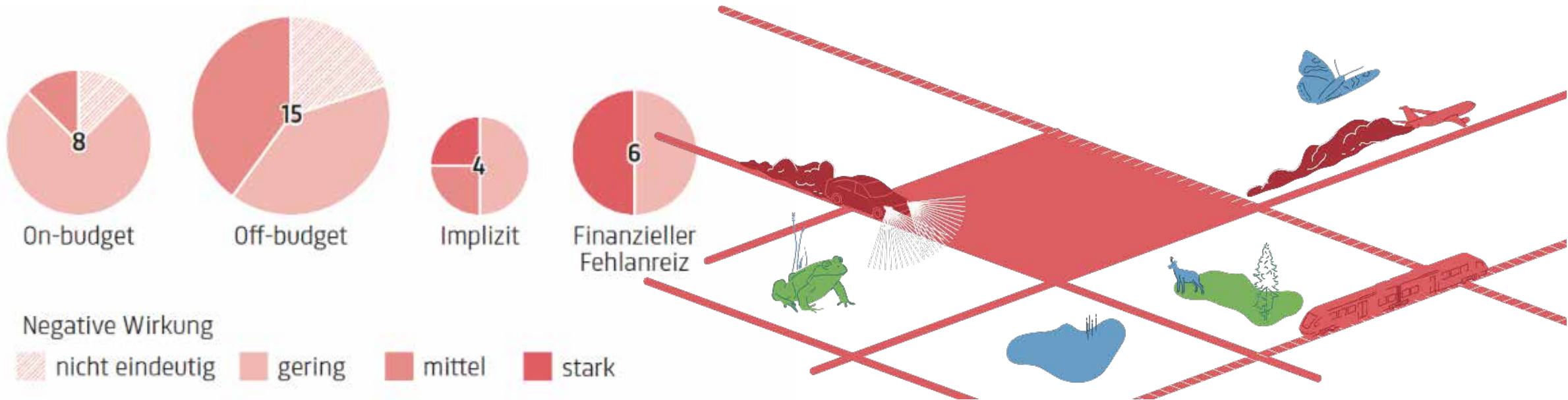
## Zuständigkeit

Anzahl der Subventionen je politische Ebene(n) und Sektor

Beim Anklicken einzelner Kreissegmente/Balken, werden die entsprechenden Subventionen aufgelistet.

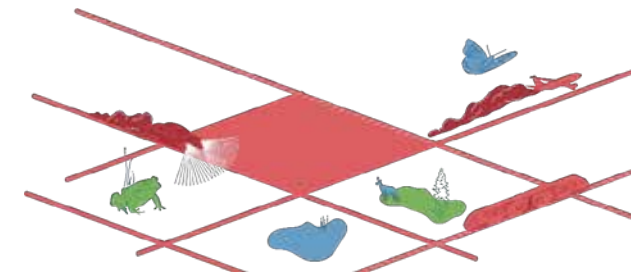


# Transport routier, ferroviaire et aérien (N=33)





# Transport routier, ferroviaire et aérien (N=33)




## International

- Exonération TVA et impôt sur les huiles minérales pour le trafic aérien international

## National

- remboursement/exonération impôt huiles minérales
- Faible obligation de compenser les importations d'huiles minérales
- Exonération taxe sur le CO<sub>2</sub> pour le carburant
- Coûts écologiques externes
- Exonération RPLP pour véhicules utilitaires légers
- Entretien/extension routes nationales

## Cantonal

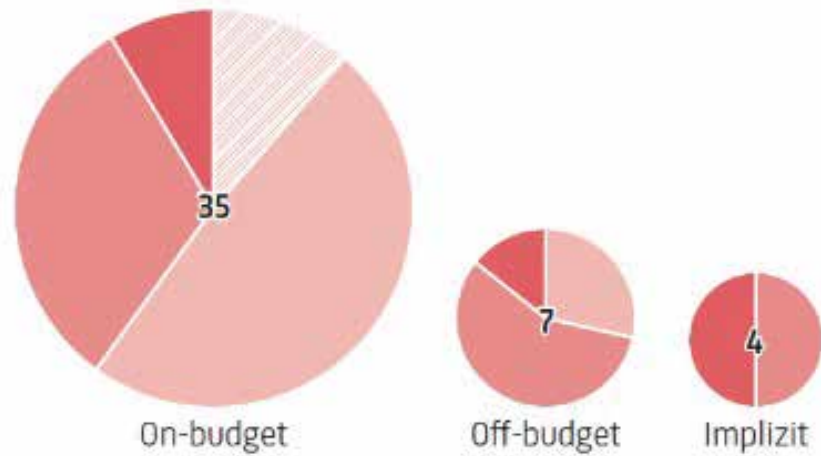
- Déduction fiscale des pendulaires (+Conf./communes)
- Entretien/extension routes cantonales
- Réduction impôt sur les véhicules à moteur
- Promotion e-mobilité 
- Amortissement voitures privées de l'impôt sur la fortune

## Communal

- Tarifs des parkings publics ne couvrant pas les coûts

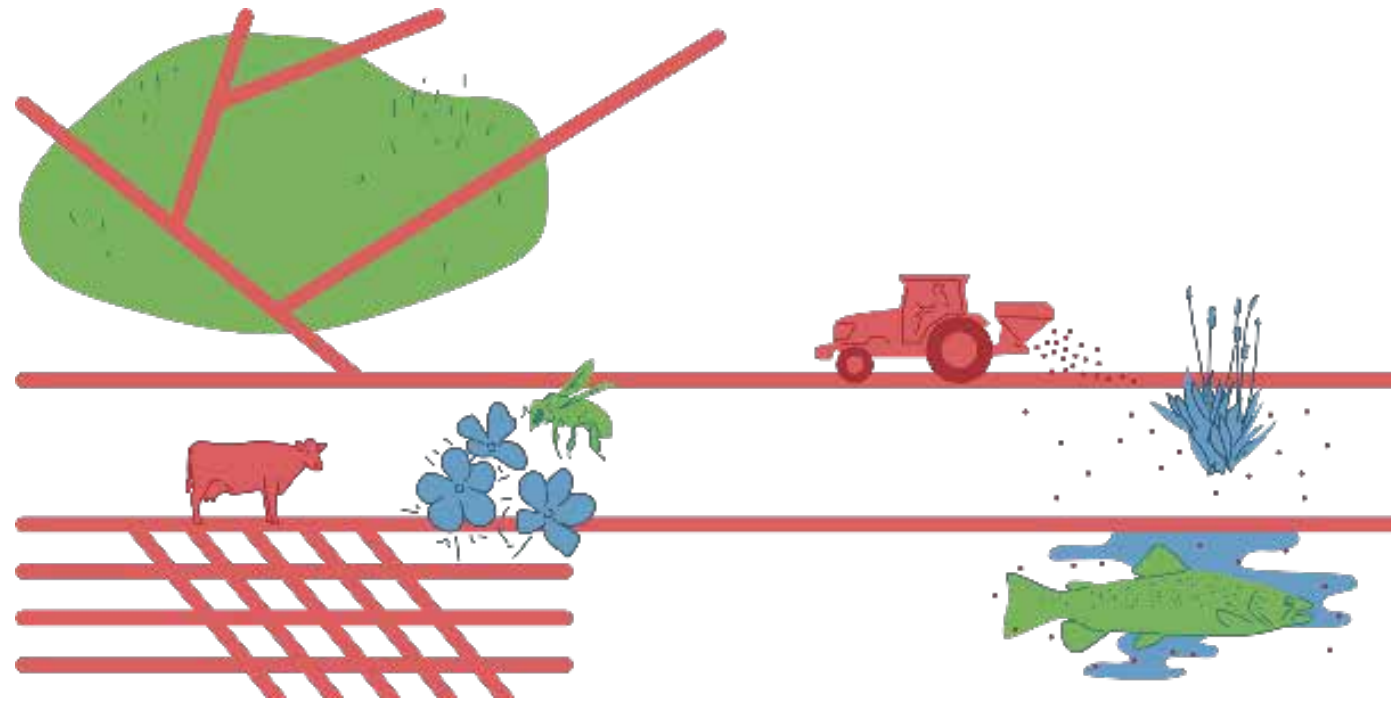


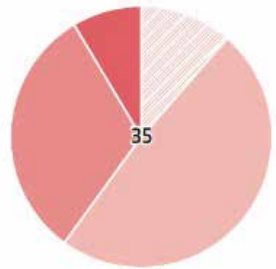
# Agriculture (N=46)



Negative Wirkung

nicht eindeutig gering mittel stark





On-budget

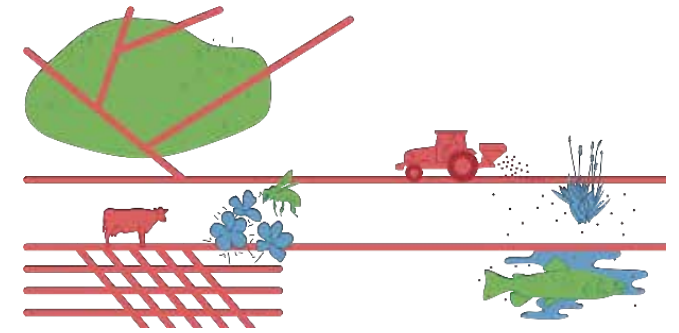


Off-budget



Implizit

# Agriculture (N=46)



## International

- absence de protection aux frontières pour aliments pour animaux, pesticides, engrais

## National

- PD: p. ex. contribution de base
- Contributions aux frais d'amélioration des structures
- Coûts écologiques externes
- Exception à la RPLP
- Remboursement huiles minérales
- Promotion des ventes
- Élimination des sous-produits animaux
- Promotion élevage animal

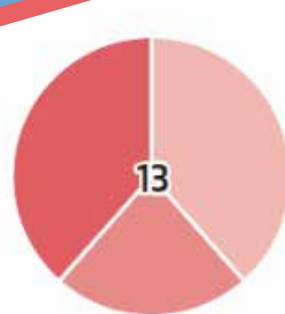
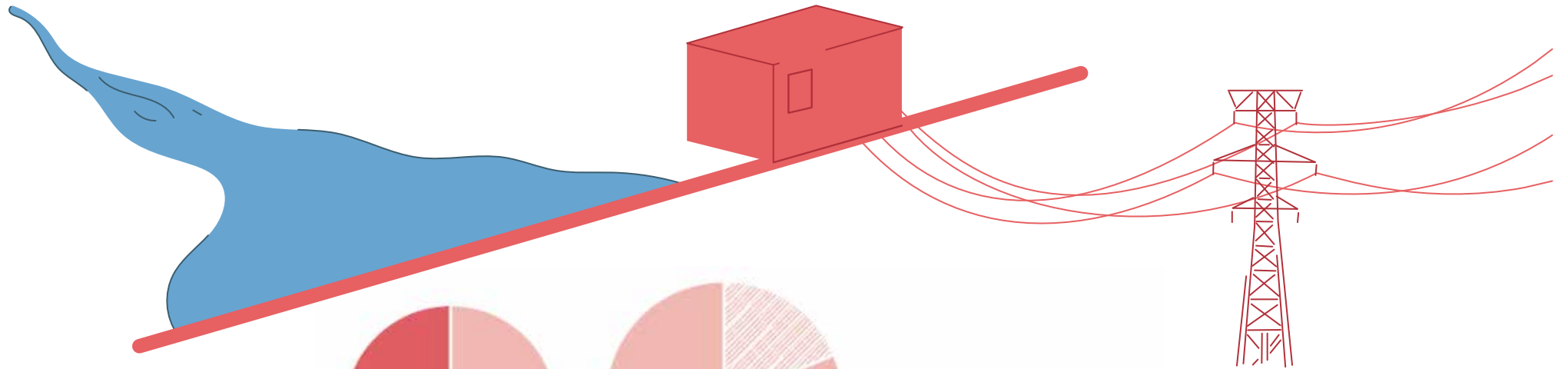
## Cantonal

- Subventions spécifiques aux cantons (p. ex. taxe sur les épizooties, LU)
- Parts cantonales pour amélioration structurelle
- Réduction impôt sur les véhicules à moteur

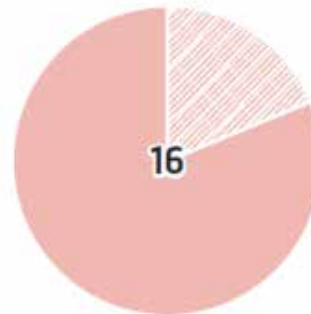
## Communal

- ...

# Production et consommation d'énergie (N=31)



On-budget



Off-budget

1

Implizit

1

Finanzieller  
Fehlanreiz

Negative Wirkung

 nicht eindeutig

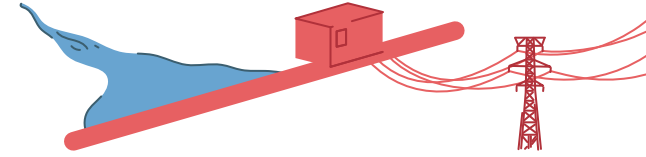
 gering

 mittel

 stark



# Production et consommation d'énergie (N=31)




## International

- Attribution gratuite des droits d'émission aux entreprises à forte consommation d'énergie
- Remboursement supplément réseau aux entreprises à forte consommation d'énergie
- Exonération taxe sur le CO<sub>2</sub> des entreprises à forte consommation d'énergie (par intégration dans SEQE)

## National

- Remboursement supplément réseau et impôt sur les huiles minérales aux raffineries
- Contributions d'investissement et rétributions de l'injection (courantes) pour (petite) énergie hydraulique 
- Contributions d'investissement énergie éolienne 
- Plus-value écologique pour électricité produite par UIOM 

## Cantonal

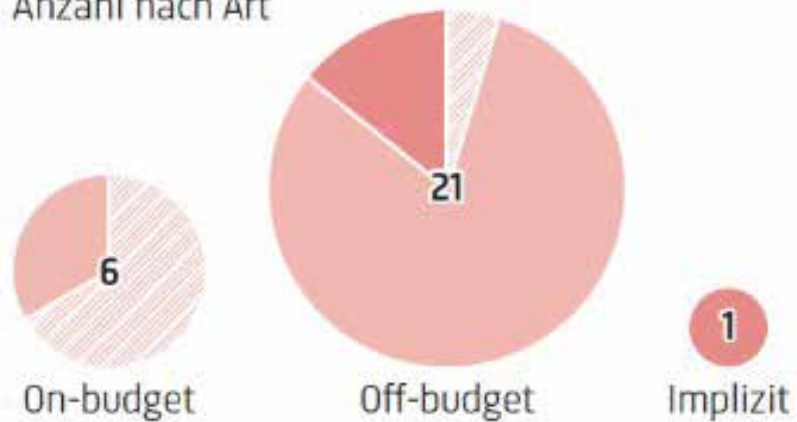
- Redevance hydraulique 
- Renoncement à l'indemnisation de renonciation au droit de retour
- Obligation insuffisante de couverture de l'assurance de la responsabilité civile pour grands barrages (+Conf.)

## Communal

# Développement de l'urbanisation (N=28)



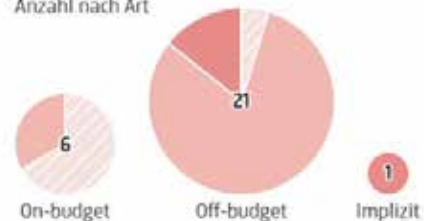
Subventionen  
Anzahl nach Art



Negative Wirkung

nicht eindeutig gering mittel

Subventionen  
Anzahl nach Art



Negative Wirkung

nicht eindeutig gering mittel

# Développement de l'urbanisation

(N=28)




## International

## National

## Cantonal

## Communal

- Exonération de la TVA pour achat et location d'un bien immobilier
- Déductions fiscales de l'impôt fédéral direct (voir canton)
- Contributions à l'isolation thermique et énergétique 
- Contributions projets d'infrastructure/allègements fiscaux NPR (+cantons)

- Allègement fiscal pour logements privés:
  - Sous-évaluation valeur locative,
  - Déduction sous-exploitation,
  - Déduction frais d'entretien,
  - Déduction intérêts hypothécaires

- Prise en charge coûts d'équipement
- Faible taxe sur la plus-value
- Cession terrains à bâtir communaux sous la valeur du marché

# Minimiser les effets nocifs pour l'environnement

Subventions d'objectifs  
de politiques sectorielles

## Objectifs visés:

- Réalisation des objectifs de la Constitution (p. ex. occupation décentralisée du territoire)
- Réalisation de tâches réglementaires (p. ex. forêt protectrice)
- Réduction des effets secondaires indésirables (p. ex. pollution sonore)
- Promotion des conditions du marché (p. ex. promotion économique)
- Promotion de biens publics (p. ex. formation, santé)

## Effets involontaires:

- Augmentation de la consommation des ressources
  - Morcellement
  - Pollution
  - Perturbations
- > **Dommmages à l'environnement et à la biodiversité**

Objectifs de  
politique  
environnementale



# Minimiser les effets nocifs pour l'environnement

Subventions d'objectifs de politiques sectorielles

Sont intégrés

## Objectifs visés:

- Réalisation des objectifs de la Constitution (p. ex. occupation décentralisée du territoire)
- Réalisation de tâches réglementaires (p. ex. forêt protectrice)
- Réduction des effets secondaires indésirables (p. ex. pollution sonore)
- Promotion des conditions du marché (p. ex. promotion économique)
- Promotion de biens publics (p. ex. formation, santé)

## Effets involontaires:

Sont minimisés

Objectifs de politique environnementale



# Possibles bases d'action politiques

## a) Processus d'attribution de subventions (p. ex. Confédération)

Loi sur les subventions (examen des subventions)


Loi sur le Contrôle des finances

Loi sur les finances de la Confédération

Aide-mémoire relatif aux messages

Analyse d'impact de la réglementation

Der Bundesrat Bundesrecht

 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

### Allgemeine Informationen

Dieser Text ist in Kraft

Abkürzung SuG

Beschluss 5. Oktober 1990

Inkrafttreten 1. April 1991

Quelle [AS 1991 857](#)

Sprache(n) der Veröffentlichung  
[DE FR IT](#)

Chronologie [Chronologie](#)

Änderungen [Änderungen](#)

**Fedlex**  
Die Publikationsplattform des Bundesrechts

616.1

[↔](#) | Alles ei

## Bundesgesetz über Finanzhilfen und Abgeltungen (Subventionsgesetz, SuG)

vom 5. Oktober 1990 (Stand am 1. Januar 2021)

Die Bundesversammlung der Schweizerischen Eidgenossenschaft, gestützt auf die verfassungsrechtlichen Zuständigkeiten zur Gewährung von Finanzhilfen und Abgeltungen sowie auf Artikel 64<sup>bis</sup> der Bundesverfassung<sup>1</sup> nach Einsicht in eine Botschaft des Bundesrates vom 15. Dezember 1980

# Possibles bases d'action politiques

<p>a) Processus d'attribution de subventions (p. ex. Confédération)</p>	<p>b) Adaptation de certaines subventions</p>
<p>Loi sur les subventions (examen des subventions)</p>	<p>Selon impact (montant, surfaces, écosystèmes concernés)</p>
<p>Loi sur le Contrôle des finances</p>	<p>Selon opportunité</p>
<p>Loi sur les finances de la Confédération</p>	<p>Transformer les subventions off-budget à on-budget</p>
<p>Aide-mémoire relatif aux messages</p>	
<p>Analyse d'impact de la réglementation</p>	

**VERKEHR**

- Abgeltung Regional- und Ortsverkehr • Finanzierung von Schallschutzwänden\* • Flugverkehr: Bundesmittel aus Spezialfinanzierung Flugverkehr, Kantonsale und kommunale Beiträge an Flughafeninfrastruktur • Förderung E-Mobilität\* • Öffentliche Ausgaben für Neubau, Ausbau sowie baulicher Unterhalt von National-, Kantons- und Gemeindestrassen • Öffentliche Ausgaben für Ausbau, Unterhalt und Erneuerung des Schienennetzes\* • Program Agglomerationsverträge\*
- Emissionsabgabe: Befreiung Treibstoffe von CO<sub>2</sub>-Abgabe, geringe CO<sub>2</sub>-Kompensation von fossilen Treibstoffimporten • Energieabgabe: Vergünstigung der Mineralölsteuer • Flugverkehr: Abgabebefreiung auf Versicherungsprämien, Befreiung der Flugtreibstoffe von der Mineralölsteuer; Befreiung von CO<sub>2</sub>-Abgabe, Einbinden des Flugverkehrs in das EHS, Mehrwertsteuerbefreiung für internationalen Flugverkehr • Hohe Abschreibemöglichkeit Privatauto in der Vermögenssteuer • Steuervergünstigungen: Pendlerabzug, Vergünstigung der kantonalen Motorfahrzeugsteuer • Verkehrsabgabe: LSWA-Befreiung, Unvollständige LSWA-Abgabe-Ausschöpfung
- Externe Kosten: Luftverkehr, Schienenverkehr, Strassenverkehr • Verkehrsabgabe: fahrstreckensubhängige Nationalstrassenabgabe
- Zweckbindung der Einnahmen aus Verkehrsabgaben für Verkehrsinfrastrukturfinanzierung

**LANDWIRTSCHAFT**

- Absatzförderung Fleisch und Eier • Absatzförderung Milch • Administration Milchproduktion und -verwertung • Alpkungsbeitrag\* • Basisbeitrag • Beiträge für Entsorgung tierischer Nebenprodukte • Einzelkulturbeiträge • Finanzierung der Zulassungsavaluation • Förderung Tierzucht • Granchlandorientierte Milch- und Fleischproduktion • Hangbeitrag\* • Hangbeitrag Rebflächen • Investitionshilfe für Strukturverbesserung • Marktstützung Fleisch, Einlagenbeiträge Kalbfleisch und Eier • Offene Ackerfläche • Offenhaltungsbetrag\* • Produktionserschwerungsbeitrag\* • Qualitäts- und Absatzförderung von weiteren Landwirtschaftsprodukten • Schoggigesetz bzw. Nachfolgelösung • Samenbeiträge\* • Steilflächenbeitrag\* • Tierwohl BTS • Tierwohl RAUS • Übergangsbeitrag • Verkaufszulage • Vollzug Schlachtlein und Fleisch • Weitere Nettoausgaben Kantone • Zulage bei silofreier Milchviehhaltung\*
- Aufnahme von LSWA • Grenzschutz • Mineralölsteuer Rückstattung • Motorfahrzeugsteuer Reduktion • Reduzierter MWST-Satz
- Externe ökologische Kosten durch Stickstoff, Phosphor, Pestizide, Treibhausgas • Geringe Biodiversitätsberücksichtigung in landwirtschaftlicher Beratung

**FORSTWIRTSCHAFT**

- Befähigungsgarantien\* • Forstliche Investitionskredit\* • Programme Schutzbauden und Gefährdungsmulden, Waldbewirtschaftung, Schutzwald\* • Weitere Bereiche Forstwirtschaft\*
- Rückstattung Mineralölsteuer
- Geringe Biodiversitätsberücksichtigung in der Ausbildung von Förstern und Förstinnen sowie Forstwart und Forstwartinnen

**ENERGIEPRODUKTION UND -KONSUM**

- Einspeisevergütungssystem Kleinwasserkraft\* • Einspeisevergütungssystem Windkraft\* • Investitionsbeiträge Kleinwasserkraft\* • Investitionsbeiträge Kehrichtverbrennungsanlagen (KVA)\* • Kostendeckende Einspeisevergütung Kleinwasserkraft\* • Mehrkostenfinanzierung Kleinwasserkraft\* • Mehrkostenfinanzierung Windkraft\* • Programm Kleinwasserkraft\* • Program Suisse Éole\*
- Befreiung CO<sub>2</sub>-Abgabe für WKK-Anlagen • CO<sub>2</sub>-Abgabebefreiung durch Einbinden ins Emissionshandelssystem EHS • CO<sub>2</sub>-Abgabebefreiung ohne Einbindung in das EHS, mit Reduktionsvereinbarung • Einbindung KVAs ins EHS\* • Kostenlose Zuweisung Emissionsrechte an Erdölraffinerie • Ökologischer Mehrwert KVA\* • Rückstattung Mineralölsteuer und Netzzuschlag für Erdölraffinerie • Strommarktliberalisierung für Grosskunden und EVU • Verzicht auf Heimtätigkeitsentschädigung bei Konzessions-

**erneuerung\* • Vom Wettbewerb geschützte Wasserkraft\* • Zu geringe Deckungspflicht der Haftpflichtversicherung der Kernkraftwerke • Zu geringe Deckungspflicht der Haftpflichtversicherung für Stauanlagen\* • Zu niedrige Einlagen für Stilllegung und Entsorgung Kernkraft**

Externe Kosten Wasserkraft

Wasserschutz\*

**SIEDLUNGSENTWICKLUNG**

- Beiträge für Wärmedämmung und Sanierung von Gebäudehüllen (Gebäudeprogramm)\* • Geografisch-topografischer Indikator: Abgeltung für hoch gelegene und kleine Siedlungen, Abgeltungen für kleine, abgelegene, wenig besiedelte Gemeinden • Verbesserung der Wohnverhältnisse in Berggebieten
- Abnehmende Grundstückgewinnsteuer mit zunehmender Besitzdauer • Abzug von Schuldzinsen und Unterhaltskosten von der Kapitalsteuer • Bemessung des Eigenmietwerts unter dem Marktwert der Steuerobjekte • Besteuerung nach dem Aufwand • Darlehen für Infrastrukturvorbau im Rahmen der Neuen Regionalpolitik (NRP) • Geringe Mehrwertabgabe • Bewohnliche Bürgerschaftsvereinschaften Bürgerschaftsbeitrag mit Flächenrelevanz • Kantonaler Steuerwettbewerb • Liegenschaftssteuer: Bemessung unter dem Marktwert und Abzug von der Einkommenssteuer • Mehrwertsteuerbefreiung • Steuerliche Erleichterung im Rahmen der NRP • Steuerlicher Abzug des Baukreditzinses, der Gartenunterhaltskosten, der Hypothekenzinsen, der Kosten energetischer Sanierungen der Gebäudehüllen\* der Unterhaltskosten von privaten Liegenschaften • Umgehen der Erbssteuer mittels Sicherungssteuer und Nutzungsvorrecht • Unterhaltungsabzug • Verbilligung des Eigenmietwerts im Falle von Vorzugsmietern • Vergünstigte Kausalabgaben: Beiträge zur Erschliessung neuer oder bestehender Grundstücke
- Gemeindebauaufwandsverrechnung unter dem Marktwert\* • Höhere Flächeninanspruchnahme dank energieeffizientem Bauen\*
- Aufschieben der Grundstückgewinnsteuer

**TOURISMUS**

- Innortour • Schweiz Tourismus • Sportgrossanlagen und Tourismusrelevante Sportinfrastruktur • Tourismusförderung durch NRP
- Kredite für die Beherbergungswirtschaft • Reduktion Abgabensatz für Spielbanken • Reduzierter MWST-Satz für Beherbergungswirtschaft • Rückstattung Mineralölsteuer für Pistenfahrzeuge
- Tourismusabgaben

**ABWASSERENTSORGUNG**

- Externe Kosten durch stoffliche und physikalische Belastung sowie durch Ableiten des Regenwassers aus Siedlungen • Nicht-Berücksichtigung zukünftiger Investitionen zur Weiterhaltung in den Gebühren (Quersubventionierung über Generationen) • Verwaltungskosten für Abwasserentsorgung • Behaltende Umsetzung Verursacherprinzip

**HOCHWASSERSCHUTZ**

- Bundes- und Kantonsbeiträge Hochwasserschutz
- Mögliche Bauländerschließung durch Auszonierung aus Gefahrenzone

\* Innerökologischer Zeilenfüllt

Einige Subventionen wurden zusammengefasst; d.h. dabei entspricht die Anzahl in dieser Zusammenstellung nicht den 162 in Gübler et al. (2020) identifizierten Subventionen.



# Possibles bases d'action politiques

a) Processus d'attribution de subventions (p. ex. Conf.)

Loi sur les subventions (examen des subventions)

Loi sur le Contrôle des finances

Loi sur les finances de la Confédération

Aide-mémoire relatif aux messages

Analyse d'impact de la réglementation

b) Adaptation de certaines subventions

## DIE ÖKOLOGISCHE INFRASTRUKTUR DER SCHWEIZ

Grundlagen – Konzept – Anforderungen



Groupe spécialisée Infrastructure écologique

c) Coordination des objectifs sectoriels avec les objectifs de la biodiversité (p. ex. Conf.)

Scénarios, perspectives, plans sectoriels

## Bodenstrategie Schweiz

für einen nachhaltigen Umgang mit dem Boden



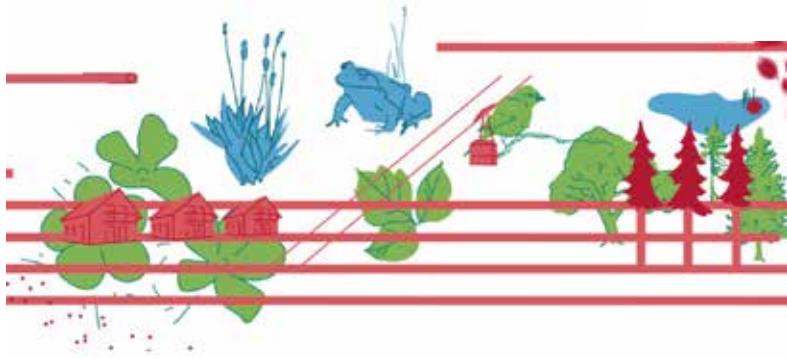
GRUNDLAGEN

## Verkehrsperspektiven 2040

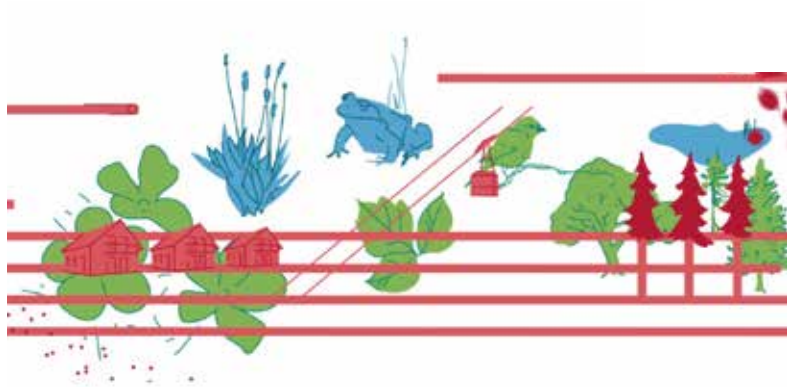
Entwicklung des Personen- und Güterverkehrs in der Schweiz



... et qu'en est-il des subventions qui nuisent au climat et à la santé?



Merci pour votre attention.



Contact: [lena.gubler@wsl.ch](mailto:lena.gubler@wsl.ch)

Informations sur: [subventionen.wsl.ch](http://subventionen.wsl.ch)

